



# უსაფრთხო სკოლები



[www.freedom.org.ge](http://www.freedom.org.ge)

საიტის მეშვეობით შეგიძლიათ იხილოთ წინამდებარე გამოცემა



მანდატური (ლათ. *mandatarius*), ადმინისტრაციული აპარატის დაბალი მოხელე ფეოდალურ საქართველოში. ტერმინი „მანდატური“ ქართულ ისტორიულ წყაროებში XI საუკუნიდან გვხვდება. ხელმწიფის კარის გარიგების მიხედვით, „მანდატური სამასი სახლი არის ამინტ და იმიერ... სამნი აზნაური არიან... და სხვა უ ყველა გლეხა“. მანდატურები მანდატურთუხუცესს ექვემდებარებოდნენ. მათ ევალებოდნათ სავაზირო შენობის დაცვა სხდომების დროს, საპატიო მგზავრის გაყოლა, სამეფო ზერების სამუშაოთა ხელმძღვანელობა და სხვა. მანდატური თავის სამოხელო ნიშანს - არგანს ატარებდა. გვიანდელ ფეოდალურ ჰერიოდში მანდატურის მნიშვნელობით იხმარებოდა ტერმინები ბოქაული და იასაული.

მანდატურთუხუცესი, ერთ-ერთი ვაზირთაგანი და მანდატურების უფროსი. მას ხელმწიფის კარბე წესრიგის დაცვა და სხვა ადმინისტრაციულ ფუნქციათა შესრულება ევალებოდა. მანდატურთუხუცესის საგანგებო სამოხელეო ნიშანი „სამანდატურო არგანი“ (ოქროს ჭობი) იყო. იგი თავისი რანგითა და პატივით ამირსპასალარს უტოლდებოდა. იყო შემთხვევები მანდატურთუხუცესის და ამირსპასალარის სახელების გაერთიანებისა.

ფეოდალურ საქართველოში სავაზიროში შემავალი ზოგიერთი უწყების ხელმძღვანელს საერთაშორისო თუ დიპლომატიურ ურთიერთობათა ნარმართვა ევალებოდა და იგი თავისი სპეციფიკიდან გამომდინარე ჰქონდათ განაწლებული. მანდატურთუხუცესი უცხო ქვეყნების ლეჩების ჩამოსვლას, მიღება-დაცვასა და სხვა მსგავს საკითხებს ადევნებდა თვალყურს. ამ კუთხით იგი საგარეო საქმეთა გამგის მოვალეობასაც ასრულებდა. მისდამი დაქვემდებარების ზოგიერთ თანამდებობაშიც (ამირეჭიბი, მესტუმრე) მსგავსი ვალდებულებანი იყო ჩადებული. XVII საუკუნეში მანდატურთუხუცესის თანამდებობა ეშივადასაბამა შეცვალა.

ამირსპასალარი (არაბ. سپارس. ამირ - უფროსი, სპარს. სეფაპასალარ - სარდალი), გაერთიანებული ფეოდალური საქართველოს ვეზირი, მთავარსარდალი. განაგებდა მუდმივ

ჟარს, მეფის მონა-სპას, სახასო მამულებიდან და საფეოდალოებიდან გამოწვეულ ლაშქარს და სხვა ქვეყნებში დაეირავებულ რაზებს. ომის დროს ჟარის უშაუალო ხელმძღვანელი იყო მეფის შემდეგ, ებარა სახელმწიფო დროშა და წინ მიუძღვოდა ლაშქარს. სავაზიროს სხდომაზე სამხედრო საქმეთა განხილვისასაც მეფის შემდეგ პირველი სიტყვა მას ეკუთხოდა. მეფედ კურთხევისას მას უნდა შემორტყა მეფისითვის ხმალი. ამირსპასალარი ვეზირი პირველ სამეულში შედიოდა ათაბაგსა და მანდატურთუხუცესთან ერთად. ზოგჯერ კი შეიძლებოდა ათაბაგის ან მანდატურთუხუცესის თანამდებობაც სტკროდა. ჟყავდა პირადი მხლებელი. ამირსპასალარი პირველად გიორგი III-ის დროს წყაროებში იხსნიება (მანამდე ცნობილი იყო სპასალარი, რომელიც ადგილობრივ სამხედრო საქმებს განაგებდა), მაგრამ ამ თანამდებობის არსებობა სავარაუდო უკვე იმ დროიდან, როცა დავით აღმაშენებელმა სახელმწიფო წესწყობილებაში რეფორმები განახორციელა და მუდმივი ჟარი შექმნა. ამირსპასალარის სახელწოდების შემოღებამდე მთავარსარდალს სპასპეტი ენოდებოდა, შემდეგ კი სპასპეტი აღნიშნავდა საერთოდ მხედართმთავარს. ამირსპასალარის უწყებაში შედიოდნენ ამილაბორი, ბარდახნისუხუცესი და მათდამი დაქვემდებარებული მოხელეები. საქართველოს პოლიტიკური დაბლა-დაბანილების შედევრად ამირსპასალარის თანამდებობა მოისპო.

ბოქაული (თურქ. موندال. ბۇქىزىل - მნე), ადმინისტრაციული აპარატის დაბალი მოხელე გვიანდელ ფეოდალურ საქართველოში. სახელწოდება „ბოქაული“ საქართველოში XVI საუკუნიდან შემოვიდა. ამავე მნიშვნელობით იხმარებოდა ტერმინები მანდატური და იასული. ბოქაულსა და იასულს ხელჭოხიანები ეწოდებოდათ (არგონსანი). ბოქაულს ევალებოდა სამეფო ხელისუფლების სხვადასხვა ხსიათის ბრძანებისა და განვარგულების შესრულება, განაჩენის აღსრულება, წესრიგის დაცვა და სხვა; მსგავს საქმიანობას ეწეოდა ბოქაულთუხუცესიც.

იასაული (თურქ. برقان. იამსრულებელი), მმართველობითი და მართლმსაჭულებითი აპარატის დაბალი მოხელე გვიანდელ ფეოდალურ საქართველოში. მიეკუთვნებოდა ე.წ. ხელჭოხიანთა ჰკუთა. შეკვალა გავართონებული საქართველოს დროინდები მანდატური და არგონსანი. საკვეთოვი სააღსრულებოდნ საქმის გარდა იასულს გამოვლევა-გამოძიების დაცვალებაც ეძლეოდა. მასვე განახესებდნენ გამოსაღებთა ამკრეფ-გადამხვინებლად და სამეფო სამეურნეო თუ სხვა სამუშაოთა ზედამდეგადაც. დასტურლამალით ცნობილია სამეფო იასულების 2 დასი-ეშივალასბაშისა (23 ვაცი) და ქარხნის ანუ საწყობის ნაზირის სახელოსი (17 ვაცი); იასულები სხვა სახელმწიფიაც (სალარში, დავთარხანაში) იყენენ. არსებობდა სადედოფლო იასულების დასიც (17 იასული). თვითონ იასულების გარდა იასულობა, დაინტერესებული პირის თხოვნითვე, ზოგჯერ სხვა, უფრო გავლენიან მოხელესა თუ დიდ ფეოდალსაც ეკისრებოდა.



## უსაფრთხო სკოლა

სკოლაში ბავშვი თავისი დროის უმეტეს ნაწილს ატარებს. სასწავლო დანერგება მისთვის სამაგალითო ადგილია.

ალბერტ ბანდურას „სოციალურ-კოგნიტური თეორიის“ თანახმად, ბავშვი ქცევას მოდელირების მეშვეობით სწავლობს - ანუ სხვისი ქცევის მიბაძვით. შესაბამისად, ხდება არამარტო პოზიტური, არამედ წევატური, სოციალურად არასასურველი ქცევების დასწავლა.

უსაფრთხოება არის ბავშვის სწავლის, აღზრდისა და განვითარების წინაპირობა, სახელმწიფოს ჟარიველებისი ამოცანაა უზრუნველყოს სკოლაში უსაფრთხო გარემოს შექმნა, დისკიპლინის განტკიცება და ძალადობის ფაქტების აღმოფხვრა. ფიზიკური ან სიტყვიერი შეურაცხყოფის შემთხვევაში სკოლა ვალდებულია დაუყოვნებლივ მოახდინოს სათანადო რეაგირება. უსაფრთხო სკოლა გულისხმობს წებისმიერ ზოგადსაგანმანათლებლობრივ დაწესებულებების ისეთი გარემოს შექმნას, სადაც ბავშვი დაცულია და დამყარებულია დისკიპლინა, რომლის გარეშეც ნორმალური სასწავლო პროცესის წარმართვა შეეძლებელი იქნება. მობარდის განვითარებისათვის უსაფრთხო გარემოს შექმნა სკოლის, ოჯახისა და საზოგადოების ერთობლივი ძალისხმევის შედეგი უნდა იყოს, თუმცა საქართველოში არასრულნლოვანთა დანაშაულის ბოლო წლების სტატისტიკა და მობარდებში გახშირებული აგრძესის ფაქტები ამ პრობლემის სიმწვავეზე მიუთითებს.

საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრომ 2010-2011 წლების საგანმანათლებლო სისტემის სტრატეგიაში უმთავრეს პრიორიტეტის მორის გამოყო - უსაფრთხო სკოლის კონცეფციის განვითარება და დანერგვა, რომელიც გულისხმობს სკოლებში ნივაციური ინსტრუმენტის შემოღებასა და ახლებური კონტროლის მექანიზმების დამკვიდრებას.

- სასკოლო მანდატურების ინსტიტუტის შექმნა;
- სკოლების სამ საფეხურად დაყოფის პროცესის დაწყება დიდ ქალაქებში;
- მოსწავლის საკრედიტო ბარათების შემოღება და ფულის აკრძალვა სკოლებში;

## უსაფრთხო სკოლის კონცეპციის განვითარება და დანერგვა მოიცავს:

- სკოლებში მანდატურის ინსტიტუტის შემოღებას;
- სკოლების დაყოფას სამი სასწავლო საფეხურის მიხედვით;
- ვიდეო თვალის მეშვეობით სკოლის ტერიტორიაზე უსაფრთხო ზონების შექმნას;
- მოსწავლებისთვის საკრედიტო საბარათე სისტემის შემოღებასა და მის მიმდას პორტალზე;
- მოსწავლეთა ცნობიერების ასამაღლებლად პროკურატურის, პოლიციისა და იურიდიული დამხმრების სამსახურის წარმომადგენლების მიერ ადამიანის უფლებებსა და სხვა სამართლებრივ საკითხებზე შეხვედრების ორგანიზებას;

1. მანდატურის ინსტიტუტის შემოღება - უსაფრთხო სკოლის ერთ-ერთი მთავარი კომპონენტია. სკოლის მანდატური უზრუნველყოფს ზოგადსაგანმანათლებლო დაწესებულებაში საზოგადოებრივი წესრიგის დაცვას, მანდატური არ არის პოლიციელი, მას სკოლაში კონფლიქტებისა და დანაშაულის პრევენცია, ბავშვებისთვის უყვარეს სახის დაბარებების განევა ევალება. მისი უფრნება მოსწავლეების უსაფრთხოებაზე ზრუგა. კონკრეტულად მანდატურთა უფლება-მოვალეობებს განსაზღვრავს ზოგადი განათლების შესახებ საქართველოს კანონის 483-ემუსლი, რომლის შესაბამისად, სკოლის მანდატურის უფლება-მოვალეობებია:

- ა) სკოლის მიზან და გარე პერიმეტრების კონტროლი;
- ბ) სკოლაში მის მიმდებარე ტერიტორიაზე მოხხდარი და გამოვლენილი სამართალდარღვევების აღვეთა და შესაბამისი სამართალდამცავი ორგანოების ინფორმირება (ციფრული ტარების, ნარკოტიკული საშუალებების შენახვა-მოხმარების, ჯანმრთელობის დაზიანების, თამაბაქოს რეალიზაციის წესების დარღვევის, წვრილამი ხელიგონბისა და სხვა ქმედების შესახებ, რომელიც აღვევს საზოგადოებრივ წესრიგს და ხელს უშლის სასწავლო პროცესის მიმღებარებობას);
- გ) სკოლის სამეურვეო საბჭოს, ჰედაგვოგიური საბჭოს, დირექციის ან მოსწავლებლის თხოვნით, სოციალური ქცევის პრობლემების მქონე მოსწავლეებთან ურთიერთობა, მათთან ინდივიდუალური გასაუბრება, მათ ქცევაზე დაკვირვება და მათი კონტროლი;
- დ) მოსწავლეებისთვის სამოქალაქო თავდაცვასთან, საგზაო მოძრაობის უსაფრთხოებასთან, ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევებთან და სისხლის სამართლებრივ დანაშაულებთან და მათ შედეგებთან დაკავშირებულ საკითხებზე ინფორმაციის მიწოდება;
- ე) მოსწავლეთა მშობლებისა და სკოლის დირექციის ინფორმირება სოციალური ქცევის პრობლემების მქონე მოსწავლეთა ქცევის შესახებ;



3) საგანგებო სიტუაციებში (ხანძარი, წყალდიდობა, მიწისძვრა და სხვა) მოსწავლეთა, სკოლაში მომუშავე და იქ მყოფი სხვა პირების დაცვა და მათი ეკავებისათვოს ხელის შეწყობა;

ბ) დაპირისმატურულ მოსაზღვეებს მოიხს ხედისტორის როლის  
შესაბულება, კონფლიქტური სიტუაციის გამოვლენა და  
კონფლიქტის მოგვარება;

გ) სოკიალური ქარების პრობლემების ძრონება მოსწავლეთა

მშობლებთან შეხვედრობში მონაწილეობა;  
ა) საკონის შენარჩუნების შესრულების კონტროლი;

3) საკონსულტაციო სამსახურის უკანა ექსპერტის კურსის დასრულება,

საინფორმაციო ბაზის შექმნა;

8) დასტურიალისტები გადაცდომის თაობაზე, ის საჭირო, რომ ყველა აც დისციპლინური

გადაცდომის კვალი ატყვალი, დისკიპლინური გადაცდომის  
მიმღებული წითის და ზასულობის, აგრეთვე იმ საგინის და  
დოკუმენტის, რომლებიც საჭიროა დისკიპლინური გადაცდომის  
გარემოებათა გასარცველად, აღმოჩენისა და ამოღების მიზნით  
ჰირადი გასწავდომის ჩატარება;

б) ს ვეციალური სამუალებების გაძოვებება საქართველოს კანონმდებლობით პირდაპირ განსაზღვრულ შემთხვევებში.

სკოლის მანდატურს ფიზიკური ძალისა და სპეციალური საშეალებების გამოყენების უთლება აქვს შემდეგ შემთხვევებში:

სამართალდარღვევის აღკვეთისას და სამართალდამრღვევის დაკვებისას;

სამართლებრივი კოდექსის მიხედვით, უცნობის დაზიანების შემთხვევაში და სკოლაში მყოფ პირზე თავდასხმის მოგვრიებისას;

სამართლებო უფლებამოსილების გათხოვცილების დოკუმენტის მისთვის წინააღმდეგობის განვევისას;

დაკავებულის პოლიციისათვის ხარდგენისას, როდესაც არსებობს საკმარისი საფუძველი ვარაუდისათვის, რომ დაკავებული

მიიღოთ ან გადას მიაყენებს გარშემო მყოფთ.  
სკოლის მანდატურს ფიზიკური ძალისა და სპეციალური

როდესაც მსუბუქი ზომების გამოყენებით შეუძლებელია მისი სამსახურებრივი მოვალეობის შესრულება. იმავდროულად სკოლის მანდატური ვალდებულია იტიპიური ძალისა და სპეციალური საშუალებების გამოყენების დროს:

გა აღრთობილოს პირი ფინანსური ძალისა და სპეციალური საშეალებების გამოყენების შესახებ, მოსკვეს მას საკარაინის დრო მისი მომზადებების შესასრულებლად, გარდა იმ შემთხვევისა, როცა დაყოვნება საფრთხოს შეუქმნის სკოლის მანდატურის ან სხვა პირთა სიცოცხლესა და კანძრობლობას ან გამოიწვევს სხვა მძიმე შედეგებს, ან როცა წინასარ გაფრთხობლება შეუძლებელია;

ფიზიკური ძალა და სპეციალური საშუალებები გამოიყენოს საფრთხის ხასათის შესაბამისად, იმის გათვალისწინებით, რომ მიყენებული მანაგ მინიჭალური იყოს; ნებისმიერ შემთხვევაში, ფიზიკური ძალისა და სპეციალური საშუალებების გამოყენებიდან 24 საათის განმავლობაში, ნერილობრივ, სკოლის მნიშვნელურის სმისახურის უფროსს შევწყობით შეატყობინოს საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს;

საფრთხე არ შეუქმნას გარშემომყოფთა სიცოცხლესა და ჰანძრთელობას.

სამსახურებრივი მოვალეობის შესრულებისას სკოლის მანდატური არის სახელმწიფო ხელისუფლების წარმომადგენელი და მას იცავს სახელმწიფო. მისი კანონიერი მოთხოვნის შესრულება, სავალდებულოა ყველა პირისთვის. არავის არ აქვს უფლება, ჩატრიოს სკოლის მანდატურის სასახურებრივი საქმიანობაში, გარდა კანონით გათვალისწინებული შემთხვევებისა. სამსახურებრივი მოვალეობის შესრულებისას სკოლის მანდატურისათვის ხელის შემდეგ, მისი აზტავისა და ღირსების შელავა, მასთვის წინააღმდეგობის განვაკა, მის მართ მუქარა, ძალადობა ან მისი სიცოცხლის, კანმრთველობის ან ქონების ხელყოფა იწვევს საქართველოს ვალის კანონმდებლობით გათვალისწინებულ პასუხისმგებლობას.

სკოლის მანდატურად შეიძლება დაინიშნოს ნასამართლიბის არქიტექტორის მიერ გველობის შემთხვევაში მოქადაგე 20 წლის საკართველოს თუ იგი ფლობს სახელმწიფო ერას, სამსახურებრივი მოვალეობის შესასრულებლად აქვს შესაბამისი ჰანდროელობის მდგრამრეობა და გავლილი აქვს შესაბამისი მანდატურის მოსამაგრებელი კურსები. სკოლის მანდატურები საინიციატივული ტექნიკოლოგიებით აღჭრულია, საგანგებოდ მათთვის გამოყოფილ თანახებში განთავსდებოდა და ვალიურ-კამერებით ავინტერიოლებენ სკოლის მშენებელისა და გარდა პერიოდურების, სამსახურებრივი მოვალეობის შერწყმულებისას ატარებდნ სპეციალურ ფორმას და აღჭრულობა არჩან თანამდებობრივი საკონსისივაკონი საშუალებით.

2010 წლის 15 აპრილიდან, მანდატურები ტრენინგების გავლის, პრაქტიკული უნარ-ჩვევების გაცნობის და ფსიქოლოგური ტესტების გავლის შემდეგ თბილისის სპოლოობრივ სკოლაში შევიდნენ, სამაგისტრო კვუფით, დაკავშირდებულია ერთი ქალბატონისა და ორი მამაკაცისაგან. ამერიკული პრიზრამის ფარგლებში, ყველა მანდატური სპეციალურ მომზადებას გავლის. მანდატურების ფუნქცია მოსწავლეების უსაფრთხოებაზე ბრუნვაა.

მშობლებს შვილების უსაფრთხოების სრული გარანტია ჰქონდეთ.

2. სკოლების დაყოფას სამი სასწავლო საფეხურის მიხედვით - უსაფრთხო სკოლის კონცეფციის მნიშვნელოვანი ნაწილია, რომელის მიხედვით I საფეხურის სკოლებში მხოლოდ I-VII კლასამდე ბავშვები ისნავლონან. II საფეხურის სკოლებში მხოლოდ VII-X კლასამდე მოსწავლეები, ხოლო III საფეხურის სკოლებში მხოლოდ X-XII კლასის მოსწავლეები. საქართველოში სკოლა დაყოფილია დაწყებით, საბაზო და საშუალო საფეხურებად, მაგრამ სხვადასხვა ასასრულ მოსწავლეების ერთ შენაბაშია აგრძელებული სიარული, ახალი ინიციატივა კი მათი სასწავლო სივრცების განცალკევებას და სხვადასხვა შენობებში სწავლას გულისმობრის. სკოლებში ძალიან ხშირია უღროს კლასების მხრიდან დასტურებით კლასების

მოსწავლეების მიმართ დაცინვის, შეურაცხყოფისა და ძალადობის ფაქტები. უსაფრთხო სკოლის კონცეფციის მიხედვით ვი სკოლების ასაკობრივი ნიშნით დაყოფა სკოლაში უმცროსთა ჩაგვრასა და მათზე მავნე ზეგავლენას გამორიცხავს, სასწავლო სივრცის დაყოფა გაბრდის ადმინისტრაციის ეფექტურობასაც და შედარებით მცირე ჰგუფზე კონტროლის მეტი შესაძლებლობა შეიქმნება.

სკოლების ასაკობრივი დაყოფა დასავლეთის ბევრ განვითარებულ სახელმწიფოში (დიდი ბრიტანეთი, გერმანია, საფრანგეთი, აშშ) უკვე ათწლეულებია არსებობს, საქართველოში ვი ჰერცეგობით მხოლოდ დაგეგმვის სტადიაზეა და უახლოეს მომავალში ამოქმედდება.

3. ვიდეო თვალის მეშვეობით სკოლის ტერიტორიაზე უსაფრთხო ზონების შექმნა -კონტროლის კიდევ ერთი ახალი მექანიზმია, რომელიც მანდატურებს მოსწავლეთა გაკონტროლებაში და სკოლაში უსაფრთხოების უზრუნველყოფაში მნიშვნელოვნად დაეხმარება. სკოლაში დამონტაჟებული ვიდეო თვალების სისტემა, მანდატურებისა და დირექტორის კომპიუტერზეა შეერთებული და დანაშაულის თავიდან ასაცილებლად, სკოლების შიდა და გარე პერიმეტრის მუდმივი კონტროლი განხორციელდება.

4. მოსწავლეებისთვის საკრედიტო საბარათე სისტემის შემოღება და მისი მიბმა პორტალზე - უსაფრთხო სკოლის კონცეფციის ნაწილია, რომელიც რამდენიმე საპილოტე სკოლაშია ამოქმედებული. ახალი ინიციატივა გულისხმობს სკოლებში (სკოლის სასადილოებში) ფულით ვაჭრობის აკრძალვას, მოსწავლეებს მხოლოდ საკრედიტო ბარათების გამოყენება მოუწევთ, რაც თავის მხვრივ სკოლაში მოსწავლეთა შორის ფულის გამოძალვის ფაქტებს და ზოგადად ფულთან დაკავშირებულ სხვა გაუგებრობებს მნიშვნელოვნად შეამცირებს.

5. მოსწავლეთა ცნობიერების ასამაღლებლად პროკურატურის, პოლიციისა და იურიდიული დამარცხების სამსახურის წარმომადგენლების მიერ ადამიანის უფლებებსა და სხვა სამართლებრივ საკითხებზე შეხვედრების ორგანიზება - უსაფრთხო სკოლის რეფორმა გულისხმობს სკოლებში არა მხოლოდ გარკვეული კონტროლის მექანიზმების დამკვიდრებას, არამედ თავად მოსწავლეების ცნობიერების ამაღლებას ადამიანის უფლებებზე და სხვა სამართლებრივ საკითხებზე, რადგან სწორედ მოსწავლეთა მაღალი მართლშეგნების დონის მიღწევის შემთხვევაში არის შესაძლებელი უსაფრთხო სკოლის რეფორმის წარმატებით განხორციელება. ადამიანის ძირითადი უფლებებისა და მათი პრაქტიკული რეალიზაციის საშუალებების შესახებ მოსწავლეები სათანადოდ ინფორმირებულები უნდა იყვნენ, იურიდიული განათლება სამოქალაქო განათლების ერთ-ერთი მთავარი კომპონენტია. პროკურატურის, პოლიციისა და იურიდიული დამარცხების სამსახურის წარმომადგენლებთან შეხვედრების ორგანიზება და მათი პრაქტიკული საქმიანობის გაცნობა ვი მოსწავლეთა სამართლებრივი ცნობიერების ამაღლებისათვის სუვერესო საშუალებაა.



"სამოქალაქო ინსტიტუციონალიზმისგანვითარების ფონდის" ფინანსური მხარდაჭერით  
With Financial Support of the Civil Institutionalism Development Fund

"პუბლიკციაში გამოთქმული მოსაჩება ეკუთვნის პუბლიკციის აეტორს, რომელიც შესაძლოა, არ ემთხვეოდეს უონდის პოზიციას".